

# รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

## ของสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างอย่างไร เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ตลอดจนกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อ จัดจ้างภาครัฐ ที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ ตลอดจนเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

โดยรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ข้อมูลร้อยละของจำนวนกิจกรรม/ โครงการ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### 1. ผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 94 รายการ จำนวนงบประมาณทั้งสิ้น 30,875,880.00 บาท (สามสิบล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ภายใต้ 18 โครงการ ดำเนินการจัดหาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ตลอดจนกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถกระทำได้ 3 วิธี ดังนี้

- 1) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
  - วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)
  - วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
  - วิธีสอบราคา
- 2) วิธีคัดเลือก
- 3) วิธีเฉพาะเจาะจง

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนและร้อยละของรายการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อ / จัดจ้าง	จำนวน (รายการ)	คิดเป็น (ร้อยละ)
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	5	5.32
2. วิธีคัดเลือก	-	0.00
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	74	78.72
4. ยกเลิก	15	15.96
<b>รวม</b>	<b>94</b>	<b>100.00</b>

จากตารางที่ 1 จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง มีจำนวน 74 รายการ (90 ครั้ง) คิดเป็นร้อยละ 78.72 รองลงมาคือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป มีจำนวน 5 รายการ (5 ครั้ง) คิดเป็นร้อยละ 5.32 ส่วนของวิธีการคัดเลือกไม่มีการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ด้วยวิธีนี้เลย โดยในระหว่างการดำเนินงาน มีการขอยกเลิกรายการตามแผนจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 15 รายการ คิดเป็น ร้อยละ 15.96

ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ มีการปรับโครงสร้างภายในของหน่วยงาน จึงส่งผลให้มีการปรับ แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม ในการทำงาน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร ทำให้มีรายการจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนประจำปี พ.ศ. 2562 เกิดขึ้นจำนวน 155 รายการ

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนและร้อยละของรายการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง นอกแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อ / จัดจ้าง	จำนวน (รายการ)	คิดเป็น (ร้อยละ)
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	10	6.45
2. วิธีคัดเลือก	1	0.65
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	144	92.90
4. ยกเลิก	-	-
<b>รวม</b>	<b>155</b>	<b>100.00</b>

จากตารางที่ 2 จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด คือวิธีเฉพาะเจาะจง มีจำนวน 144 รายการ คิดเป็นร้อยละ 92.90 รองลงมาคือวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป มีจำนวน 10 รายการ คิดเป็นร้อยละ 6.45 ในลำดับสุดท้าย คือวิธีคัดเลือก จำนวน 1 รายการ คิดเป็นร้อยละ 0.65

เมื่อรวมรายการจัดซื้อจัดจ้างที่เกิดขึ้นทุกรายการ ทั้งตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และนอกแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 โดยจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง 3 วิธี จะพบว่า วิธีที่มีการดำเนินการมากที่สุดคือวิธีเฉพาะเจาะจง มีจำนวน 218 รายการ คิดเป็นร้อยละ 87.55 รองลงมาคือวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ซึ่งมีจำนวนเท่ากับการขอยกเล็กรายการ มีจำนวน 15 รายการ คิดเป็นร้อยละ 6.02 และลำดับสุดท้าย คือวิธีคัดเลือก จำนวน 1 รายการ คิดเป็นร้อยละ 0.41 ดังตารางที่ 3

ตารางที่ 3 แสดงจำนวนและร้อยละของรายการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ภาพรวม การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง	ตามแผนฯ		นอกแผนฯ		รวมทั้งหมด	
	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	5	5.32	10	6.45	15	6.02
2. วิธีคัดเลือก	-	0.00	1	0.65	1	0.41
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	74	78.72	144	92.90	218	87.55
4. ยกเลิก	15	15.96	-	-	15	6.02
<b>รวม</b>	<b>94</b>	<b>100.00</b>	<b>155</b>	<b>100.00</b>	<b>249</b>	<b>100.00</b>

สำหรับการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี พ.ศ. 2562 จำนวน 94 รายการ รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น 30,875,880.00 บาท (สามสิบล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบบแปดบาทถ้วน) นั้น พบว่ามีการยกเลิกรายการตามแผนฯ จำนวน 15 รายการ เป็นเงิน 6,780,000.00 บาท (หกล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณตามแผนฯ 24,095,880.00 บาท (ยี่สิบล้านสี่พันเก้าหมื่นห้าพันแปดร้อยแปดสิบบบาทถ้วน) ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนฯ จำนวน 79 รายการ (95 ครั้ง) รวมเป็นเงิน 20,431,373.29 บาท (ยี่สิบล้านสี่แสนสามหมื่นหนึ่งพันสามร้อยเจ็ดสิบบบาทยี่สิบบเก้าสตางค์) สามารถประหยัดงบประมาณได้ถึง 3,664,506.71 บาท (สามล้านหกแสนหกหมื่นสี่พันห้าร้อยหกบาทเจ็ดสิบบเอ็ดสตางค์) ดังตารางที่ 4

ตารางที่ 4 แสดงจำนวน และร้อยละของงบประมาณที่ใช้ และประหยัด ตามแผนฯ การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ จัดสรร (บาท)	งบประมาณที่ใช้		งบประมาณที่ประหยัด	
		จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ	จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	4,860,000.00	3,635,807.60	74.81	1,224,192.40	25.19
2. วิธีคัดเลือก	-	-	-	-	-
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	19,235,880.00	16,795,565.69	87.31	2,440,314.31	12.69
4. ยกเลิก	6,780,000.00	-	-	6,780,000.00	100
<b>รวม</b>	<b>30,875,880.00</b>	<b>20,431,373.29</b>	<b>66.17</b>	<b>10,444,506.71</b>	<b>33.83</b>

แผนการใช้จ่ายงบประมาณนอกแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี พ.ศ. 2562 จำนวน 155 รายการ จำนวนเงินทั้งสิ้น 46,391,363.55 บาท (สี่สิบล้านสามแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสามร้อยหกสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) นั้น พบว่ามีค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนฯ เป็นเงิน 42,831,682.78 บาท (สี่สิบล้านแปดแสนสามหมื่นหนึ่งพันหกร้อยแปดสิบบาทเจ็ดสิบบาทเจ็ดสตางค์) สามารถประหยัดงบประมาณได้ถึง 3,559,680.77 บาท (สามล้านห้าแสนห้าหมื่นเก้าพันหกร้อยแปดสิบบาทเจ็ดสิบบาทเจ็ดสตางค์) ดังตารางที่ 5

ตารางที่ 5 แสดงจำนวน และร้อยละของงบประมาณที่ใช้ และประหยัด นอกแผนฯ การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่จัดสรร (บาท)	งบประมาณที่ใช้		งบประมาณที่ประหยัด	
		จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ	จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	22,800,000.00	20,595,241.00	90.33	2,204,759.00	9.67
2. วิธีคัดเลือก	3,500,000.00	3,125,000.00	89.29	375,000.00	10.71
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	20,091,363.55	19,111,441.78	95.12	979,921.77	4.88
4. ยกเลิก	-	-	-	-	-
<b>รวม</b>	<b>46,391,363.55</b>	<b>42,831,682.78</b>	<b>92.33</b>	<b>3,559,680.77</b>	<b>7.67</b>

เมื่อรวมจำนวนงบประมาณสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่เกิดขึ้นทุกรายการ ทั้งตามแผนฯ และนอกแผนฯ การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำนวนทั้งสิ้น 249 รายการ จำนวนเงินทั้งสิ้น 77,267,243.55 บาท (เจ็ดสิบล้านสองแสนหกหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสี่สิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) พบว่ามีรายการยกเลิก จำนวน 15 รายการ เป็นเงิน 6,780,000.00 บาท (หกล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 70,487,243.55 บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนแปดหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสี่สิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) ค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 234 รายการ (250 ครั้ง) รวมเป็นเงิน 63,263,056.07 บาท (หกสิบล้านสามแสนสองแสนหกหมื่นสามพันห้าสิบบาทเจ็ดสตางค์) สามารถประหยัดงบประมาณได้ถึง 7,224,187.48 (เจ็ดล้านสองแสนสองหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยแปดสิบบาทสี่สิบบาทแปดสตางค์) ดังตารางที่ 6

ตารางที่ 6 แสดงจำนวน และร้อยละของงบประมาณที่ใช้ และประหยัด ภาพรวม การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่จัดสรร (บาท)	งบประมาณที่ใช้		งบประมาณที่ประหยัด	
		จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ	จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ
1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	27,660,000.00	24,231,048.60	87.60	3,428,951.40	12.40
2. วิธีคัดเลือก	3,500,000.00	3,125,000.00	89.29	375,000.00	10.71
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	39,327,243.55	35,907,007.47	91.30	3,420,236.08	8.70
4. ยกเลิก	6,780,000.00	-	-	-	-
<b>รวม</b>	<b>77,267,243.55</b>	<b>63,263,056.07</b>	<b>81.88</b>	<b>7,224,187.48</b>	<b>9.35</b>

จากตารางที่ 6 จะเห็นได้ว่างบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ในปีงบประมาณ 2562 การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ใช้งบประมาณมากที่สุด จำนวน 35,907,007.47 บาท (สามสิบล้านเก้าแสนเจ็ดพันเจ็ดบาทสี่สิบลบาทเจ็ดสตางค์) รองลงมาเป็นวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน 24,231,048.60 บาท (ยี่สิบล้านสองแสนสามหมื่นหนึ่งพันสี่สิบบาทหกสิบสตางค์) และใช้วิธีคัดเลือก ใช้งบประมาณน้อยที่สุด จำนวน 3,125,000.00 บาท (สามล้านหนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ตามลำดับ

## 2. ปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัด

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สรุปลปัญหา และอุปสรรค และข้อจำกัดของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุ ในปีงบประมาณ 2562 โดยจำแนกออกเป็น 2 ด้าน คือ

### 2.1 ปัญหาและอุปสรรค หรือข้อจำกัดจากภายในองค์กร

- 1) การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่เกี่ยวข้องกับส่วนงานย่อย ผู้ปฏิบัติยังไม่เข้าใจหลักการ ขั้นตอน การปฏิบัติอย่างชัดเจน จึงอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน
- 2) มีการปรับโครงสร้างภายใน ในระหว่างปีงบประมาณ ส่งผลให้มีการปรับแผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนมีจำนวนที่สูงมาก
- 3) ยังขาดการติดตามการปฏิบัติงานตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ที่เหมาะสมกับเวลาดำเนินการ จึงทำให้การจัดซื้อจัดจ้าง ต้องกระทำโดยเร่งด่วนกระชั้นชิด และมีจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความเสี่ยง หรืออาจเกิดข้อผิดพลาดในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้
- 4) ระบบปฏิบัติการของหน่วยงาน (E-Office) ยังไม่รองรับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ เป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ในการทำงานซ้ำซ้อน

### 2.2 ปัญหาและอุปสรรค หรือข้อจำกัดจากภายนอกองค์กร

- 1) การบันทึกรายการจัดซื้อจัดจ้าง ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) บางครั้งเกิดข้อขัดข้องจากระบบ ทำให้ไม่สามารถบันทึกรายการในระบบได้ อีกทั้งความซับซ้อนของระบบทำให้เกิดความล่าช้า
- 2) การจัดทำเอกสารตามระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) มีหลายขั้นตอน บางกระบวนการหน่วยงานต้องดาวน์โหลด และจัดพิมพ์เอกสารข้อเสนอจากในระบบมาพิจารณา ส่งผลให้สิ้นเปลืองงบประมาณของหน่วยงาน

### 3. แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

3.1 จัดให้มีการอบรม สร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับพนักงานของ สช. เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติงาน บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการ การเขียนขอบเขตของงาน (TOR) รวมถึงสร้างการมีส่วนร่วมในภารกิจและความรับผิดชอบ ต่อองค์กร คำนึงถึงประโยชน์ขององค์กรอย่างสูงสุด

3.2 ส่งเสริม สนับสนุนให้ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุ เพิ่มทักษะในการปฏิบัติงานให้เกิดความเชี่ยวชาญมากขึ้น เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน ตลอดจนสามารถให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ แก่ผู้ร่วมงานได้

3.3 กำชับให้พนักงานของ สช. มีการวางแผน และดำเนินการตามแผนปฏิบัติการอย่างเคร่งครัด ตามขั้นตอน ระยะเวลา ของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีการกำกับ ติดตามจากผู้บริหาร เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ และการบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพ

3.4 พัฒนาระบบปฏิบัติการของหน่วยงาน (E-Office) ให้รองรับงานจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานมากยิ่งขึ้น และสามารถตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วน และรวดเร็วขึ้น